



Val av auktoriserad revisor

DAGORDNINGSPUNKT 13:1

Valberedningens förslag till beslut:

att förbundsstämman väljer Ernst & Young AB med Jens Karlsson som påskrivande till auktoriserad revisor för Fackförbundet ST.

att valet av auktoriserad revisor gäller i 3 år med möjlig förlängning 1 + 1 år.

Auktoriserad revisor

Förbundsstämman i maj ska välja en auktoriserad revisor.

Valberedningen har mottagit ett förslag från förbundets två förtroendevalda revisorer. Förslaget gäller vem som ska föreslås väljas att vara auktoriserad revisor i Fackförbundet ST.

Förslag från förbundets två förtroendevalda revisorerna bifogas. I bilagan redovisas hur upphandlingsprocessen gått till samt bedömningar i övrigt.

Valberedningen vidarebefordrar förslaget, vilket innebär;

att tillstyrka förslaget att till föreslå förbundsstämman välja Ernst & Young AB med Jens Karlsson som påskrivande till auktoriserad revisor för Fackförbundet ST.

att valet av auktoriserad revisor gäller i 3 år med möjlig förlängning 1 + 1 år.

Till valberedningen för Fackförbundet ST

Förbundets förtroendevalda revisorer avger följande förslag till valberedningen

Förslag till beslut:

att tillstyrka förslaget att föreslå förbundsstämman välja Ernst & Young AB med Jens Karlsson som påskrivande till auktoriserad revisor för Fackförbundet ST.

att valet av auktoriserad revisor gäller i 3 år med möjlig förlängning 1 + 1 år.

Bakgrund

Val av auktoriserad revisor på förbundsstämman är en nyhet i förhållande till hur det tidigare sett ut. Anledningen till det att kongressen i oktober 2020 tog beslut om stadgeändring. Bakgrunden till ändringen redovisades till kongressen, se bilaga 1. När kongressen tog beslutet om stadgeändring föranstaltades om att formerna och beredningsprocessen skulle framgå i en särskild instruktion för revisionen. Den särskilda instruktionen skulle behandlas av förbundsstämman i maj. Ett utkast, men inte fullständigt, till den instruktionen fanns med i kongresshandlingarna. Det föreligger dock inte ett förslag till instruktion på grund av att arbetet inte kommit i gång, vilket i sin tur beror på att kongressen blev uppskjuten i sex månader (från maj till oktober).

Arbetet med att genomföra en upphandling av auktoriserad revisor har dock varit nödvändigt att genomföra pga att avtalet med nuvarande revisorsfirma går ut i år.

Förtroendevalda revisorerna har efter genomförd upphandling samrått med valberedningen. Tillsammans med dem är de överens om förslaget till val av auktoriserad revisor och att det därmed ska vara förslaget till förbundsstämman.

Upphandlingens genomförande

Upphandlingen har skett under ledning av förbundets två förtroendevalda revisorer (Alena Barzngi, Patrik Sjöstedt), med bistånd från kansliet (Minna Enberg samt Dag Andersson). Den har skett i enlighet med förbundets fastställda upphandlingsregler.

Enligt upphandlingsreglerna ska förfrågan gå ut till minst tre företag. Förfrågan skickades ut i slutet av december 2020. Fyra företag fick förfrågan, EY, KPMG, PWC och Grant Thornton eftersom de är de största revisionsbyråerna och har de kompetenser vi efterfrågar. Grant Thornton har avstått från att lämna offert då de inte har kollektivavtal. I mars genomfördes intervjuer av företagen som lämnat anbud. Referenser har också tagits av såväl förtroendevalda revisorer som kanslipersonal av förbund som företagen har uppdrag hos. Kostnadsbilderna för de tjänster förbundet efterfrågar är mellan företagen relativt lika. På grund av affärssekretess kan inte de exakta beloppen varje företag begär redovisas, men den ungefärliga kostnaden för grunduppdraget är 400 000 per år.

Förtroendevalda revisorernas bedömning och uttalande

Vi förtroendevalda revisorer har haft till uppdrag att genomföra en upphandling av auktoriserad revisor för Fackförbundet ST. Vi har utfört upphandlingen enligt de regler som Fackförbundet ST har. Vårt mål med upphandlingen är att förbundet ska få en auktoriserad revisor som kan bedriva en effektiv, oberoende och kunna leva upp till höga krav i övrigt revision. Kunskap om och kompetens för revision i fackliga organisationer och samarbete med förtroendevalda är särskilt värdefullt och en nödvändig förutsättning.

Vårt förslag, att Ernst & Young AB med Jens Karlsson som påskrivande utses som auktoriserad revisor. Förslaget grundas på hans stora erfarenheter och kunskaper om fackliga organisationer och inte minst vana av att arbeta med förtroendevalda. Förslaget anser vi ligger i linje med kongressens uttalande i anslutning till beslutet om nya stadgar, att revisionens oberoende och behovet av förnyelse är betydelsefullt. I det sammanhanget vill vi säga att vårt förslag lever upp till dessa förväntningar. Det är förvisso inte in ny revisionsfirma, men Jens Karlsson är ny liksom den person som leder revisionsteamets arbete.

Bilaga 1

Utdrag ur kongresshandling nr 6, sid 5 ff

Auktoriserad revisor utses

Förbundsstyrelsen föreslår att kongressen, alternativt förbundsstämman, ska utse auktoriserad revisor. Tillsammans med de två förtroendevalda revisorerna blir konsekvensen att det ska finnas tre revisorer. Stadgarna, som de i dag är skrivna, betyder att förbundet enbart har två revisorer och som biträde har dessa två en auktoriserad revisor. Stadgarna är en kvarleva från förr. Men regler och framför allt lagarna har förändrats så pass mycket att våra stadgar inte går i takt. Förbundet har de facto en skyldighet att ha en auktoriserad revisor. Att denne skulle vara utsedd på något annat sätt eller med något annat mandat än de två förtroendevalda revisorerna är inte rimligt.

Styrelsen har tillsammans med våra förtroendevalda revisorer kommit till slutsatsen att våra stadgar behöver ändras. Förslaget till nya stadgar innebär att det är kongressen eller förbundsstämman som ska välja auktoriserad revisor. Anledningen till detta antingen eller är att förbundets stadgar ska kunna harmonisera med våra upphandlingskrav. En upphandling av auktoriserad revisor handlar om betydande ekonomiska belopp, och enligt förbundets upphandlingsregler (vilket ska nämnas överensstämmer väl med upphandlingsregler i både myndigheter och bolag), ska en upphandling ske vart tredje år. Möjlighet till förlängning av uppdraget finns med ett år i taget; dock får det aldrig gå mer än fem år innan en ny upphandling sker.

Styrelsen har också kunnat ta del av hur andra förbund eller organisationer gör när de sk utse en auktoriserad revisor. Det ser lite olika ut. Unionen, Seko, Ledarna, Röda Korset m.fl. väjer auktoriserad revisor på kongressen. I Vision, Lärarförbundet, Finansförbundet, m.fl. är det förbundsstyrelsen som tar beslut om auktoriserad revisor på förslag av de förtroendevalda revisorerna. Den ordning som de senare har är den ordning som tillämpats inom förbundet hittills. Men enligt styrelsens uppfattning är detta inte en bra lösning. Styrelsen anser att den ordning som redovisades först bättre överensstämmer med en grundläggande syn på vem som är revisionens egentliga uppdragsgivare, dvs. medlemmarna genom sina valda representanter i kongressen. Det som emellertid skiljer ST åt i förhållande till hur det är i andra förbund är att vi årligen har ett möte som har exakt samma sammansättning som en kongress, dvs. förbundsstämman. Förvisso har kongressen ett större beslutsmandat eftersom den är förbundets högsta beslutande organ. Men eftersom sammansättningen i kongressen och förbundsstämman är densamma har kongressen valt att i stadgarna delegera vissa frågor till förbundsstämman. Exempel på detta är att mellan kongresserna är det förbundsstämman som tar beslut om ansvarsfrihet för förbundsstyrelsen. Förbundsstyrelsen menar att med samma motiv borde kongressen kunna ge förbundsstämman rätt att välja auktoriserad revisor. Med andra ord, val av auktoriserad revisor kan då ske på ett sätt som harmoniserar med förbundets upphandlingskrav.

En ytterligare aspekt på revisionen som förbundsstyrelsen diskuterat och som delvis har anknytning till resonemanget ovan är hur förslaget till auktoriserad revisor ska beredas och under vilka former beredningen ska ske. Enligt förbundsstyrelsens uppfattning ska även den beredningen ske i enlighet med förbundets upphandlingsregler och därtill i andemening följa regler som tillämpas av organisationer/företag/myndigheter i vår omvärld. I korthet betyder detta för förbundet, att vi ska eftersträva att upphandlingen av såväl revisorn som revisionen i allmänt bedrivs med så stort oberoende som möjligt. I revisions-sammanhang finns ett för en auktoriserad revisor omfattande regelverk, byggt på International Standards on Auditing och på god revisionssed. Motsvarande generella standard (riktlinjer) finns inte för de förtroendevalda revisorerna. Men olika förbund har tagit fram egna sådana, och deras erfarenheter av dessa riktlinjer är i allt väsentligt positiva. Både de förtroendevalda revisorerna själva och dessa förbund uttrycker att riktlinjerna bidrar till att revisionsarbetet underlättas genom den tydlighet riktlinjerna ger. Mot bakgrund av detta har styrelsen tagit fram ett utkast till förslag till riktlinjer för de förtroendevalda revisorernas arbete,

bilaga 1 i denna handling. Förbundsstyrelsens avsikt är, att med utgångspunkt från bilagan ska slutliga riktlinjer kunna behandlas vid förbundsstämman 2021.

Nuvarande lydelse	Förslag till ny lydelse
<p>§ 21, punkt 19. Val av två revisorer och två ersättare samt för ersättarna fastställande av inbördes ordning.</p>	<p>§ 21, punkt 19 Val av två förtroendevalda revisorer och två förtroendevalda ersättare samt för ersättarna fastställande av inbördes ordning.</p> <p>I förekommande fall väljs en auktoriserad revisor i enlighet med § 78.</p>
<p>§ 77 Revisionen utförs av två revisorer. Om revisor avgår inträder ersättare enligt beslutad inbördes ordning. Förbundsstämman förrättar fyllnadsval som gäller till och med nästa ordinarie kongress. Se även § 40.</p>	<p>§ 77 Revisionen utförs av tre revisorer (två förtroendevalda av kongressen utsedda och en auktoriserad, se § 78). Om någon förtroendevald revisor avgår inträder förtroendevald ersättare enligt beslutad inbördes ordning. Förbundsstämman förrättar fyllnadsval som gäller till och med nästa ordinarie kongress. Se även § 40.</p>
<p>§ 78 Revisorerna utser auktoriserad revisor att medverka i revisionen.</p>	<p>§ 78 Auktoriserad revisor väljs av kongress eller förbundsstämman. De förtroendevalda revisorerna bereder och ger valberedningen förslaget till auktoriserad revisor i enlighet med riktlinjerna för revisionen. Förbundsstyrelsen kan till valberedningen avge ett yttrande på förslaget till auktoriserad revisor.</p>

Underbilaga till bilaga 1

BILAGA 1 - Riktlinjer för förtroendevalda revisorer

Revisionens syfte

De förtroendevaldas revision ska komplettera yrkesrevisionen genom att arbeta med granskning av förbundsstyrelsens förvaltning och verksamheten i hela förbundet, med utgångspunkt i ändamålsenlighet och effektivitet.

Revisorernas ansvar

Varje revisor har ett eget revisionsansvar och rätt att självständigt utforma och företa en granskning. Det individuella revisionsansvaret är övergripande och det ska utföras med beaktande av oberoende, saklighet och väsentlighet.

Ändamålsenlighet och effektivitet

Verksamhetsrevisionen ska utgå från begreppen *ändamålsenlighet* och *effektivitet*. Det innebär att revisionen ska beskriva och bedöma i vilken mån den verksamhet som genomförts under förbundsstyrelsens ansvar uppfyller följande:

- Den är stadgeenlig.
- Den följer kongressens/förbundsmötets beslut och direktiv.
- Den styrs i lämplig grad och omfattning av förbundsstyrelsen.
- Den följs upp och utvärderas av förbundsstyrelsen.
- Den genomförs med hänsyn till förbundets behov och värdegrund, så att förbundet inte drabbas av en förtroendeskada.
- Den hushållar med medlemmarnas medel och gagnar verksamheten.
- Den uppnår i rimlig omfattning uppsatta mål.

Risk och väsentlighet

Revisionen ska planeras och genomföras med en risk- och väsentlighetsanalys som grund. Denna genomförs tillsammans med den auktoriserade revisorn.

Uppdragets genomförande

Revision är en systematisk process med syfte att söka revisionsbevis som styrker att förbundets verksamhet och förbundsstyrelsen styrning uppfyller kraven på ändamålsenlighet och effektivitet. Varje granskningsmoment ska vara planerat och innehålla en eller ett par revisionsfrågor och i förväg bestämda revisionskriterier mot vilka verksamheter/styrningen granskas.

Rapportering

De förtroendevalda revisorerna avger med den auktoriserade revisorn en gemensam revisionsberättelse med till- eller avstyrkande om ansvarsfrihet. Baserat på årets revisionsinsatser och den genomförda granskningen kan en rapport ges. Revisorerna ska vid minst ett ytterligare tillfälle medverka på styrelsens sammanträde och lämna en skriftlig och muntlig rapport över sina iakttagelser.